

URZĄD WOJEWÓDZKI W SZCZECINIE
INSTYTUT BADAŃ SYSTEMOWYCH
Polskiej Akademii Nauk, Oddział w Szczecinie

**MODELOWANIE ORGANIZACJI
I SYSTEMY INFORMATYCZNE
W GOSPODARCE REGIONU**

Szczecin 1993

**MODELOWANIE ORGANIZACJI
I SYSTEMY INFORMATYCZNE
W GOSPODARCE REGIONU**

Praca pod redakcją
Prof. dr hab. Zygmunta DOWGIAŁŁO

Szczecin 1993

Publikacja zawiera referaty i doniesienia przygotowane na ogólnopolską konferencję zorganizowaną przez Urząd Wojewódzki w Szczecinie i Instytut Badań Systemowych PAN, Oddział w Szczecinie

Wykonano z oryginałów tekstowych dostarczonych przez autorów referatów

Publikacja finansowana ze środków Biura ds. Administracji Publicznej Urzędu Rady Ministrów

ISBN 83 - 85847 - 20 - 0



42846

DRUK ZAKŁAD POLIGRAFICZNY
ul. Ku Stajcu 97, 71-046 SZCZECIN tel. 759-04

Wystąpienie w dyskusji nadesłane przez Burmistrza Miasta i Gminy Kamień Pomorski Pana Stefana OLESZCZUKA.

Gmina Kamień Pomorski wysunęła się na czoło Gmin w Regionie pod względem gospodarowania i uzyskiwanych efektów w zakresie postępu organizacyjnego i ekonomicznego

DOŚWIADCZENIA W AKTYWIZACJI GOSPODARCZEJ REGIONU NA PRZYKŁADZIE GMINY I MIASTA KAMIEŃ POMORSKI

W Polsce funkcjonuje 2466 gmin. Ich wspólne cechy to niewielkie możliwości swobodnego kształtowania polityki lokalnej, ale również holdowanie wielu współczesnym mitom. Należy do nich przede wszystkim wszechobecny mit "dzikiego kapitalizmu" przedstawiony jako zagrożenie, a nie jako jedyna prawdziwa szansa na harmonię rozwoju, w połączeniu oczywiście z szacunkiem dla przymiotów cywilizacji łacińskiej, której filary to greckie umiłowanie Prawdy, rzymskie prawo i wiara katolicka.

Gminą i miastem Kamień Pomorski jako jedyną chyba spośród prawie 2,5 tys. polskich gmin w wyniku wyborów samorządowych w maju 1990 r. zaczęli rządzić ludzie, którzy nie kierowali się jeszcze innym - jakich wiele - współczesnym mitem, do jakich należy zaliczyć tzw. "pragmatyzm". Mit ten powoduje, iż parweniusze polityczni naiwnie sądzą, że można bez pryncypiów, a tylko przy pomocy techniki osiągnąć Dobro. Oni to w swej tępotce posuwają się do stwierdzeń, że Prawda i Dobro nie istnieją jak też inne przymioty cywilizacji łacińskiej.

Fundamentem oryginalnych doświadczeń Kamienia Pomorskiego jest przyjęcie kilku podstawowych założeń:

1. Dobro w życiu człowieka musi mieć wymiar materialny i duchowy jednocześnie.

Winno zostać w miarę naszych możliwości chronione i pomnażane. Dobra władza to tylko władza samoograniczająca się. Zakres czynienia czegokolwiek przez władzę gminną powinien obejmować jak najmniejszy obszar kompetencji wbrew temu co z różnych przyczyn próbują wmówić ludziom ich bliźni.

Dobra na Ziemi ma tworzyć Wolny Człowiek w wolnym kraju.

Człowiek wolny staje się odpowiedzialny, co jest dążeniem władz Kamienia a przeraża naszych oponentów szermujących hasłami "problemów społecznych" czy "sprawiedliwości społecznej".

Prawdziwym owocem filozofii państwa opiekuńczego lansowanej przez "wrogów wolności" jest człowiek zniewolony sprowadzony do roli zwierzęcia nie potrafiącego walczyć o swój byt. W wyniku ingerencji systemowej dostosowującej rozwiązania do "marginesu" powodującej rozszerzenie negatywnych zjawisk.

2. Najlepszą taktyką w dalekowzrocznej perspektywie jest Prawda i tylko wówczas można osiągnąć trwale sukcesy ekonomiczne, gdy nie tylko cele ale również środki oparte są na uczciwości, rozsądku i prawości.

Założenie to spowodowało, że władze samorządowe w Kamieniu Pomorskim od samego początku miały być i zostały oparte na zasadach Monteskiusza.

Konsekwentnie też wyzbyto się wśród większości Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim filozofii "pasa transmisyjnego" jako błędnej i technicznie niewykonalnej a będącej kolejnym mitem innego

współczesnego bożka jakim jest demokracja totalna.

3. Rolą gminy winno być pomimo fatalnej, niesprzyjającej harmonijnemu rozwojowi naszej Ojczyzny polityce państwa, takie działanie, by na swoim terenie skutki złych rozwiązań chociażby zminimalizować rzucając ludziom raczej "koło ratunkowe" niż wbijając "gwóźdź do trumny".

Obca też jest nam postawa zaniechania, pomimo że bardzo często obarcza się nas odpowiedzialnością za winy różnych instytucji i administracji rządowych jak i postawa kwietyzmu charakterystyczna dla środowisk konserwatywnych z natury rzeczy najlepiej przygotowanych, by być dobrą władzą.

4. Osiągnięcie lepszych od przeciętnych rezultatów związane jest na dzisiaj nie z systemem a z wolą aktualnie rządzących.

Taka wola w Kamieniu istnieje i wiąże się z dawaniem przykładu, że realne może być to, co z góry - na rozkaz - okrzyknięto nierealnym, że jednak można i zapewne nieprzypadkowo nie pragmatyzm choć króluje przecież w miejscach znacznie bogatszych potencjałem, a właśnie ideologia Prawdy i zdrowego rozsądku, choć w gminie w 60 % rolniczej, bez ośrodków wczasowych i przemysłu czyli stosunkowo ubogiej.

Jakie to rezultaty?

Gmina Kamień Pomorski, która w przeciwieństwie do większości zaczynała w czerwcu 1990 roku z ponad 40 % deficytem budżetowym dziś nie zalicza się do 1086 polskich gmin, które podobnie jak w 1992 r., pierwsze półrocze br. zakończyło deficytem budżetowym.

Zalicza się za to do tych, które:

- mają niewielką subwencję ogólną (3 % budżetu), a to z tego tytułu,

że Ministerstwo Finansów pomniejsza z roku na rok tę subwencję - zgodnie z prawem - co jest swego rodzaju karą za jedne z najniższych w Polsce podatków (gmina pozbyła się świadomie w br. około 10 mld wpływów, które to pieniądze, krążą bez zbędnego pośrednika na rynku 15-tysięcznej Gminy,

- gmina nie prowadzi działalności gospodarczej,
- wbrew tendencji w Polsce skutkującej w ciągu ostatnich 4 lat średnim rozrostem biurokracji o ok. 45 % w Kamieniu Pomorskim administracja gminna została odchudzona w 55 %. W związku z tym urzędnicy, którym nikt nie zaglądał do teczek, zarabiają średnio ponad 7 mln zł (miesięcznie). Mimo to udział wydatków na wynagrodzenie co roku również spada i w bieżącym roku kształtuje się na poziomie 9,0 % przy średnim wskaźniku w kraju - 16,1 %
- udział wydatków na inwestycje mimo tak niskich podatków w budżecie gminy w br. to ponad 55 % przy średniej krajowej 19,2 %.

Skutkiem powyższych rezultatów jest również duża dynamika rozwoju przedsiębiorczości objawiająca się m.in. tym, że na 131 zlikwidowanych firm w 1992 roku aż 369 rozpoczęło działalność. Są to firmy 1-2 osobowe, które w gospodarkach wolnorynkowych decydują o stabilizacji i stanowią do 70 %.

Spowodowane jest to w miarę łatwym - na tyle ile to zależy od gminy - startem nowych podmiotów gospodarczych, obniżeniem karty podatkowej, bardzo niskimi opłatami targowymi, udzielaniem koncesji na alkohol praktycznie każdemu na 50 lat, liberalizmem w stosunku do handlu ulicznego postrzeganym jako pożądany wzór, a nie wróg, którego nie przymusza się do zakupu "właściwych" straganów wg uznania estetów zza biurka, prywatyzacja wszystkiego co można.

Osiągnięcie tych wyników wymaga:

1. Przyjęcia zasady "gminy minimum" - gmina winna być bogata bogactwem mieszkańców a nie budżetu, który powinien być jak najmniejszy, bo pieniądze w kieszeni ludzi są wykorzystywane znacznie lepiej niż nawet przez najlepszego urzędnika, który jako pośrednik musi kosztować (prawo Savasa).
2. Konsekwencji władzy, która wbrew prawom *C.Parkinsona* zechce umniejszać swoje kompetencje.
3. Polityki kadrowej eliminującej ludzi, gdy osiągną swój szczybel niekompetencji (zasada Petera).
4. Filozofii zawodowych polityków, którzy hołdują idei spontanicznego ładu i władzy w roli "stróża nocnego" nie zaś takiej, która poprzez wmawianie ludziom, że każdy problem od poczęcia do grobowej deski to problem społeczny, czyniąc w ten sposób z nich niewolników.
5. Sprawnego ściągnięcia jak najmniejszych podatków do zabezpieczenia rzeczywistych potrzeb wspólnych społeczności lokalnej, a nie według zasad "Janosikowych" oraz sprawiedliwe ich podzielenie, a nie występowanie w interesie różnych grup nacisku "uprawnionych" najczęściej jedynie tym, że głośnych i zorganizowanych.
6. Bezwarunkowy szacunek dla własności bez wykorzystania "prawa" do wywłaszczania czy pierwokupu, a przejawiający się w gminie przede wszystkim kontrrewolucją prywatyzacyjną oraz przyjęciem jako zasady sprzedaży - nie zaś użytkowania wieczystego czy dzierżawy. Szacunek dla własności musi dotyczyć także ludzkich kieszeni.
7. Kontrrewolucja kulturalna, która zwróci oświatę i inne dziedziny kultury jednostce, wrywając je państwu czy gminie, gdyż one traktują bliźniego z przekonaniem własnej "wyższości" i "dziejowego" -

sprzecznego z cywilizacją łacińską - "posłannictwa" w myśl znanej skądinąd metody: "Ja, chacie jeden, ciemnogrodzie, wiem lepiej, że tobie bardziej potrzebna jest biblioteka, czy dom kultury, niż buty czy pasztetowa, a jak do biblioteki nie chcesz chodzić, choć dają ci ją za darmo(?) i wolisz w tym czasie iść na "fuchę", by nie umrzeć z głodu, to twoja strata, ty ciemny, nieokrzesany bydlaku".

8. Miłość bliźniego jako Człowieka ale gdy trzeba, to również nienawiść jego poglądów. Szczególnie tych, które zmierzają do "upaństwowienia" miłości bliźniego nawet gdyby padały z Wielce Szanownych Ust, które wszak nie myślą się tylko w sprawach wiary i moralności.

Trzeba ustawicznie przestrzegać przed "dobroczywnością" z kieszeni sąsiada czynionych w zgodzie z porzekadłem "Dobry Antek z cudzej torby". Należy pamiętać, że Pan Bóg nie zbawia nikogo jako radnego, posła, naukowca czy prądkę, a jako jednostkę - Człowieka, jeżeli swym działaniem na nie zasłużymy.





Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe
Sp. z o.o.

ul. Tkacka 19/22 71-556 Szczecin
tel. 880-252,
fax 880-252, 881-903

Szanowni Państwo

Firma "Infopol" rozpoczęła swoją działalność na początku 1991 roku jako przedsiębiorstwo nastawione na jak najlepszą obsługę Szanownych Klientów w niezwykle trudnej dziedzinie jaką jest kompleksowa komputeryzacja przedsiębiorstw i urzędów administracji. Od samego początku swojego istnienia zdawaliśmy sobie sprawę, że w dobie powszechnego kryzysu gospodarczego nasza oferta handlowa musi być szczególnie starannie dobrana i wyselekcjonowana. Wiedzieliśmy bowiem, że wybranie za partnerów handlowych producentów sprzętu najdroższego jak IBM czy COMAQ i oferowanie do sprzedaży takiego sprzętu jest na nasze warunki (warunki kryzysowe) ekonomicznie nieuzasadnione.

Proponowanie swoim klientom towaru o najniższej cenie a co za tym idzie niskiej jakości, również uznaliśmy za nie do przyjęcia.

Wychodząc z założenia, że biednego nie stać na nadmierne oszczędności i nie stać na nieuzasadnione wydatki postanowiliśmy, że w doborze naszych partnerów handlowych będziemy się kierowali najkorzystniejszym stosunkiem jakości i możliwości do ceny oferowanego przez nich produktu. "Infopol" jest między innymi autoryzowanym sprzedawcą komputerów HYUNDAI; autoryzowanym partnerem MICROSOFT; autoryzowanym sprzedawcą drukarek OKI i CITIZEN, autoryzowanym sprzedawcą UPS-ów firmy VICTRON oraz wielu innych produktów renomowanych światowych firm komputerowych.

Polityką naszej firmy jest przede wszystkim wsłuchiwanie się w życzenia klientów i dostarczanie im takich produktów jakich sobie życzą. Dewizą firmy jest, że klient ma być nie tylko zadowolony, ale w pełni usatysfakcjonowany.

Kupując produkty oferowane przez PHU "Infopol" klient nie tylko otrzymuje sprzęt najwyższej jakości. Technologia nie jest bowiem naszym jedynym celem. Wraz ze sprzętem otrzymujecie Państwo także pewność otrzymania informacji technicznej, szybki serwis, sprawną obsługę. To właśnie te dodatkowe usługi i potrzeba służenia naszemu klientowi kształtują obraz naszej firmy.

Telefoniczny System Techniczny to grupa wysokowyspecjalizowanych pracowników wyposażonych w odpowiednie narzędzia, którzy potrafią rozwiązać 90% problemów przez telefon.

Mamy przyjemność zaproponować państwu zakup sprzętu komputerowego renomowanej firmy Hyundai Electronics America, drukarek firmy OKI, Hewlett Packard oraz produktów innych renomowanych firm. Pragniemy zaznaczyć, że jesteśmy wyłącznym autoryzowanym dystrybutorem komputerów Hyundai na Pomorzu Zachodnim. Jesteśmy także autoryzowanym partnerem handlowym OKI Europe Ltd. Posiadamy status autoryzowanego dystrybutora lokalnego na obszar Pomorza Zachodniego produktów znanej firmy Data Technology Corporation (jest to producent renomowanych kart sieciowych i kontrolerów dysków twardych).

Zapraszamy do korzystania z naszej oferty. Dla nas każdy klient jest nowym członkiem wielkiej światowej rodziny miłośników PC-tów.

z wyrazami szacunku
Krzysztof Pankowski

IBS

42846